

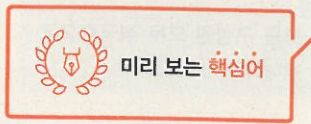


질문 1 위 사례의 주인공이 겪고 있는 상황을 기본권 침해라고 할 수 있을까?

질문 2 각 상황과 관계 깊은 기본권이 무엇인지 낱말 카드에서 찾아보자.



피부색, 나이, 성별, 재산, 종교 등이 다르더라도 인간이라면 누구나 존중받고 차별받지 않으며 자유롭게 살 권리가 있지만, 위 사례와 같은 기본권 침해는 우리 생활 주변에서 종종 발생합니다. 이러한 문제를 방지하기 위해 헌법에 정해진 기본권의 내용을 알고, 이를 보장받으려는 노력은 매우 중요합니다. 이 주제에서는 기본권의 종류와 내용, 기본권 제한의 요건과 한계에 대해 알아보겠습니다.



내가 아는 용어에 표시해 보자.

- 기본권
- 인간의 존엄과 가치 및 행복 추구권
- 평등권
- 자유권
- 참정권
- 청구권
- 사회권
- 기본권 제한

학습 목표 | 기본권의 종류와 내용을 분석할 수 있다.

● 기본권의 의의와 종류

오늘날 대부분 민주 국가에서는 국민의 기본적 인권을 헌법에 규정하여 보장하고 있는데, 이를 기본권이라고 한다. 우리 헌법에서도 “국가는 개인이 가지는 불가침의 기본적 인권을 확인하고 이를 보장할 의무를 진다.”라고 밝히고, 다양한 기본권을 보장하고 있다.

우리나라 헌법에 보장된 기본권에는 인간의 존엄과 가치 및 행복 추구권, 평등권, 자유권, 사회권, 청구권, 참정권 등이 있다.

● 기본권의 내용

인간의 존엄과 가치 및 행복 추구권 인간의 존엄과 가치는 헌법이 지향하는 최고 가치이자 모든 기본권에 적용되는 기본권의 이념이다. 인간은 인간이라는 이유만으로 존중받기 때문에 다른 목적을 위한 수단이 될 수 없고, 인간성을 부정하는 행위나 인간을 물건으로 취급하는 노예제 등은 금지된다.

*행복 추구권은 물질적 풍요뿐만 아니라 정신적 만족을 동시에 충족시킬 수 있는 권리로서 기본권 보장의 기본 가치인 동시에 포괄적 성격의 권리이다.

평등권 평등권은 모든 인간을 원칙적으로 평등하게 대우할 것과 국가로부터 차별적 대우를 받지 아니하도록 요구할 권리로, 우리 헌법은 모든 국민이 법 앞에 평등함을 선언하고 있다. 여기에서 평등이란 일체의 차별적 대우를 부정하는 절대적·형식적 평등이 아니라, 각 사람이 처한 상황이나 여건이 다르다면 그 차이에 따라 적절하게 대우해 주는 상대적·실질적 평등을 의미한다. 따라서 정당하고 합리적 근거가 있는 차별은 인정하고 있다.

*행복 추구권

행복 추구권에서 일반적 행동 자유권, 개성의 자유로운 발현권, 자기 결정권 등이 도출될 수 있다.

*합리적 차별

선천적 조건과 후천적 차이를 고려한 차별로 평등의 원칙에 부합한다. 남자에게만 병역의 의무를 부과하는 것, 여성에게만 생리 휴가를 주는 것, 누진세 제도, 가중 처벌 제도, 미성년자 관람 불가 공연 인정 등이 이에 해당한다.



적극적 평등 실현 조치(affirmative action)

Q | 적극적 평등 실현 조치, 평등권, 역차별

적극적 평등 실현 조치란 인종, 성별, 종교, 장애 등으로 인한 차별을 줄이기 위한 소수 계층 우대 정책을 의미한다. 적극적 평등 실현 조치는 단순히 차별을 철폐하고 똑같은 대우를 하는 것보다 더 적극적인 성격의 대응책으로 실질적 평등을 실현하기 위한 제도이다.

우리나라에서도 여성 고용 할당제 및 장애인 의무 고용 제도 등 적극적 평등 실현 조치를 시행하고 있다. 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」에서는 ‘적극적 고용 개선 조치’를 명시하여 남녀 간 고용 차별을 없애거나 고용 평등을 촉진하기 위해 잠정적으로 특정 성을 우대하

도록 하고 있다. 또한 「장애인 고용 촉진 및 직업 재활법」에서는 국가와 지방 자치 단체의 장, 사업주가 일정 비율 이상의 장애인을 의무적으로 고용하도록 명시하고 있다.

적극적 평등 실현 조치에 대해 다양성 존중을 위해 필수적인 제도라는 주장과 함께 소수 집단 외에 다른 사람의 평등권을 침해하는 ‘역차별’이라는 논란이 제기되기도 한다.



***신체의 자유**

불법적인 체포·감금을 당하지 않고 신체의 안전을 보장받으며 국가 권력의 간섭 없이 자유롭게 활동할 수 있는 자유를 말한다. 국가 권력의 간섭과 구속을 최대한 배제하기 위해 헌법에 상세한 규정을 두고 있다.

자유권 자유권은 개인의 자유로운 생활에 대하여 국가의 간섭이나 침해받지 않을 권리이다. 이는 국가에 대하여 무엇인가를 적극적으로 요구하는 것이 아니라 국가 권력이 행사되지 않음으로써 보장되는 **소극적 권리**이며, 국가 권력에 의한 침해를 배제하는 **방어적 권리**이다.

헌법에 규정된 자유권은 그 내용에 따라 ***신체의 자유**, 양심의 자유, 종교의 자유, 언론·출판·집회·결사 등 표현의 자유, 학문과 예술의 자유, 거주·이전의 자유, 직업의 자유, 주거의 자유, 사생활의 비밀과 자유, 통신의 자유, 재산권의 보장과 행사의 자유 등이 있다.

참정권 참정권은 주권자인 국민이 국가 기관의 형성과 국가의 정치적 의사 형성 과정에 참여할 수 있는 **능동적 권리**이다. 이는 국민이 주권자로서 보유하는 당연한 권리이며, 국민 주권의 원리를 구현하는 기본적인 수단이 된다. 국민이 국가의 정치에 참여할 수 있는 권리가기 때문에 참정권을 **정치적 기본권**이라고도 한다.

우리 헌법은 국민이 대표자를 선출하는 **선거권**, 국가 기관의 구성원으로 선임될 수 있는 ***공무 담임권**, 헌법 개정안 확정과 국가 안위에 관한 중요 정책을 결정할 때 직접 투표할 수 있는 **국민 투표권** 등을 보장하고 있다.

***공무 담임권**

국민이 국가 및 공공 단체의 구성원이 되어 직무를 담당할 수 있는 권리이다.



| 시사 |

청소년 참정권, 어디까지 보장해야 할까?

‘선거 연령 18세 하향 조정’이 이슈가 되고 있는 가운데 청소년 인권 운동 단체들은 기자회견을 열어 “선거 연령 18세를 보장하는 것과 함께 청소년들이 더 폭넓게 정치에 참여하고 시민적 자유를 행사할 수 있도록 해야 한다.”라고 주장하였다. 한 활동가는 “청소년들은 아직 미성숙하다는 이유로 시민으로서의 권리를 제한받고 있으므로 선거권을 ‘만 18세’로 낮추는 것과 함께 집회·결사의 자유, 정당 활동 등도 폭넓게 보장되어야 한다.”라고 주장하였다.

- 한겨레, 2017. 1. 10. -

찬성

18세에 도달한 청소년은 이미 사회의 민주화, 교육 수준의 향상 등으로 인해 독자적인 인지 능력을 갖추고, 소신 있는 정치적 판단을 할 수 있는 능력을 갖추고 있다. 자신만의 확고한 정치적 의사를 바탕으로 정치적 판단을 하며 살아야 하는 것이 민주 시민의 모습이므로 학생들에게 참정권을 인정한다는 것은 학생들의 사회적 성장을 촉진하는 계기가 될 것이다.

반대

정치적 대립이 두드러지고, 정치의식이 낮은 우리나라의 현실에서 참정권을 하향 조정할 경우 청소년들에게 잘못된 정치 현실을 그대로 전이시키기 쉽다. 또한 올바른 정치의식 함양에도 도움이 되지 않는다. 많은 의견을 접하고 학습해야 하는 시기에 특정 정치적 의견에 노출되어 편향된 시각을 가지게 될 수 있으며, 자칫 교실이 정치의 장이 될 수도 있다는 점도 걱정된다.

생각+ 청소년 참정권 행사의 대상과 범위에 대한 자신의 견해를 밝히고, 헌법을 근거로 찬반 토론을 해 보자.

청구권 청구권은 국민이 국가에 대하여 적극적으로 특정한 행위를 요구하거나 침해당한 기본권의 구제를 청구할 수 있는 권리이다. 이는 다른 기본권의 보장을 위한 **수단적 권리**이며, 기본권을 실현하기 위한 **절차적 권리**의 성격을 가진다.

청구권에는 국가 기관에 대해 자신의 의견을 문서로 제출할 수 있는 **청원권**, 헌법과 법률이 정한 법원에 의하여 법률에 따라 재판을 받을 **재판 청구권** 등이 있다. 공무원의 직무상 불법 행위로 손해를 입으면 국가 또는 공공 단체에 정당한 배상을 청구할 수 있는 **국가 배상 청구권**도 청구권에 포함된다. 이외에 ***형사 보상 청구권**, ***범죄 피해자 구조 청구권** 등이 있다.

사회권 자본주의가 발달함에 따라 물질적으로는 풍요로워졌지만, 빈부 격차가 커지고 사회적 약자들이 인간으로서 마땅히 누려야 할 권리를 보장받지 못하는 일들이 증가하였다. 이에 모든 국민이 인간다운 생활을 영위할 수 있도록 실질적 평등을 보장해야 할 필요성이 제기되면서 사회권이 등장하였다.

사회권은 국가에 대해 인간다운 생활의 보장을 요구한다는 점에서 **적극적 권리**이며, 기본권 중에서 가장 최근에 등장한 **현대적 권리**이다. 우리 헌법에서는 인간다운 생활을 할 권리, 교육을 받을 권리, 노동 3권, 환경권 등을 규정하고 있다.

***형사 보상 청구권**

형사 피의자나 피고인으로 구금되었던 자가 불기소 처분이나 무죄 판결을 받은 경우 국가에 보상을 청구할 수 있는 권리이다.

***범죄 피해자 구조 청구권**

범죄 피해로 생명이나 신체에 해를 입은 사람이 국가에 구조를 청구하는 제도이다.



국민의 기본권 실현을 위한 노력

다음은 헌법에 규정된 기본권을 실현하기 위한 노력들이다.



가 2017년 5월 대통령 선거에서는 사전 투표제를 실시하여 유권자가 전국 어느 사전 투표소에서나 투표할 수 있도록 하였다.



나 2017년 8월 장애인의 관광 활동 편의 제공을 주요 내용으로 하는 「장애인 차별 금지법」 개정안이 국회에서 통과되었다.



다 2016년 9월 한국 저작권 보호원이 설립되어 효율적이고 적극적으로 저작권 보호 업무를 수행하고 있다.

Tip 대한민국 헌법 | 헌법 제 10조에서부터 제36조까지의 내용을 확인한다.

1 적용하기 가~다와 같은 제도의 시행으로 보장하고자 하는 기본권이 무엇인지 관련 헌법 조항을 근거로 말해 보자.

가: _____
 나: _____
 다: _____

2 토의하기 헌법에 규정된 기본권 실현을 위해 우리 사회에서 어떤 노력을 하고 있는지 토의해 보자.